



Stemmi dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S. Andrea delle Fratte – 06156 PERUGIA
Part. IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 – Sito Internet: www.ospedale.perugia.it
PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 0000161 del 01/02/2021

adottata in Perugia

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO EX ART. 63, COMMA 2, LETT. C)
DEL D.LGS 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO URGENTE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI
LAVORO TEMPORANEO PER FRONTEGGIARE L’EMERGENZA COVID-19 DA DESTINARE ALLE
AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CIG N.8526686BDF

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di delibera in oggetto di cui al n. 0000188 del 01/02/2021 a cura del Servizio Proponente
ACQUISTI E APPALTI

Hash.pdf (SHA256): 2f7bcea7f07fa69d80ae7187220ff071ec002304ed92097075a092a07e707885

Firmatari: CARLO NICASTRO, ANDREA CASCIARI, ENRICO MARTELLI, SIMONA BIANCHI

ACQUISITI i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo come di seguito indicato:

IL DIRETTORE SANITARIO: SIMONA BIANCHI - Parere: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO: ENRICO MARTELLI - Parere: FAVOREVOLE

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
MARCELLO GIANNICO*

* Documento sottoscritto con firma digitale

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO EX ART. 63, COMMA 2, LETT. C) DEL D.LGS 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO URGENTE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO PER FRONTEGGIARE L’EMERGENZA COVID-19 DA DESTINARE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CIG N.8526686BDF

Premesso che:

- con Legge Regionale dell’Umbria n.9 del 30.4.2014 è stata disposta la costituzione, fra tutte le Aziende sanitarie regionali, di una società consortile a responsabilità limitata denominata “Umbria Salute”, poi ridenominata in Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l., secondo il modello comunitario dell’ in house providing, alla quale sono stati attribuiti una pluralità di servizi di interesse generale preordinati alla tutela della salute, e che, ai sensi dell’art.9 della legge medesima, svolge anche le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità (C.R.A.S.), ai sensi dell’art.33 del D. Lgs. n.163/2006 e s.m.i. (oggi art. 37 del D. Lgs. n°50/2016);
- Umbria Salute e Servizi s.c. a r.l. – CRAS, con Delibera ANAC n.58 del 22.7.2015, è stata iscritta nell’elenco dei soggetti aggregatori istituito ai sensi dell’art.9 del citato D.L. 66/2014;
- in conseguenza della situazione di emergenza sanitaria da Covid-19, la regione Umbria ha manifestato ad Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. la difficoltà a garantire le risorse sufficienti a garantire nuovi posti letto da destinare all’assistenza di pazienti COVID, considerato che tutte le misure messe in campo rispetto alle procedure di reclutamento del personale, sia ordinarie che straordinarie, non stanno garantendo le risorse sufficienti per affrontare il particolare momento e garantire nuovi posti letto da destinare all’assistenza di pazienti COVID, manifestando pertanto alla suddetta società l’esigenza di acquisire con la massima urgenza il Servizio di Somministrazione di lavoro;
- a seguito di quanto sopra, l’Amministratore Unico di Umbria Salute e S.c.ar.l. con Determina del 26/11/2020, acquisita al prot. dell’Azienda Ospedaliera di Perugia al n°77741 del 15/12/2020, che si allega in copia al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato 1**), ha indetto gara mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n° 50/2016 per l’affidamento urgente, volto a fronteggiare l’emergenza covid-19, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le esigenze delle aziende sanitarie della Regione Umbria, suddivisa in 4 lotti, finalizzata alla stipula di accordi quadro, per una durata di mesi 6, per un importo pari ad € 4.682.478,36 così composto:
 - ✓ € 4.376.148,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro;
 - ✓ € 306.303,36 oltre IVA al 22%, quale margine di agenzia posto a base di gara;

con l’opzione ai sensi dell’art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., di incremento delle forniture entro il limite massimo del 50% dei quantitativi dei fabbisogni regionali, il cui valore complessivo regionale, può raggiungere l’importo di € 2.341.239,18 oltre IVA di cui:

- ✓ € 2.188.074,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro;
- ✓ € 153.165,80, oltre IVA al 22% (quale margine massimo di agenzia posto a base di gara);

per una durata prevista in 6 mesi, che potrà essere posticipata di ulteriori 6 mesi, nel caso in cui, all'approssimarsi della scadenza semestrale, non sia stato esaurito il quantitativo massimo stabilito, comprensivo dell'opzione di incremento del 50%;

- che il valore presunto del lotto 1, riferito a questa Azienda Ospedaliera, relativo a mesi 6 è pari a € 1.072.920,00 oltre ad € 75.104,40 + Iva 22% quale margine d'agenzia;

Rilevato:

- che con Determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. del 14/12/2020, acquisita al prot. dell'Azienda Ospedaliera di Perugia al n. 0077741 del 15/12/2020, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato 2**), si è provveduto ad aggiudicare la procedura negoziata di cui sopra;
- che relativamente al lotto 1, che riguarda questa Azienda Ospedaliera, si è provveduto all'aggiudicazione in base alla seguente graduatoria di merito:
 - ✓ 1° - operatore economico Randstad S.p.A., ribasso offerto 42,86% aggio 4,00%;
 - ✓ 2° - operatore economico Synergie S.p.A., ribasso offerto 32,86% aggio 4,70%;
 - ✓ 3° - operatore economico Lavorint S.p.A., ribasso offerto 0,07% aggio 6,99%;
- che il RUP ha attivato le procedure per la verifica dei prescritti requisiti e che per i contratti derivanti dalla procedura in oggetto è autorizzata l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, c. 8, del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. N°50/2016 e s.i.m., ai sensi dell'art.8 c.1 lett. a) del citato D.L.76/2020, tenuto conto anche dell'urgenza di attivare il servizio;

Rilevato:

- che la spesa presunta relativa al presente servizio è pari a complessivi stimati € 1.239.222,60 di cui € 75.104,40 + Iva 22% quale margine d'agenzia, € 1.072.920,00 quale costo del lavoro ed € 91.198,20 quale quota Irap pari al 8,5% del costo del lavoro, verrà sostenuta con i fondi del Bilancio Esercizio 2021;
- che la spesa suddetta, in linea con quanto disposto con D.G.R. n. 1297 del 23/12/2020 sarà finanziata con risorse della L. 77/20 stanziata per l'emergenza COVID – 19 anno 2021 e che pertanto il budget del C.d.R. competente verrà adeguato in ragione dei finanziamenti che perverranno dalla Regione;

Atteso:

- che, come previsto dalle norme di gara, adottato l'atto di recepimento della procedura centralizzata in argomento, questa Azienda Ospedaliera provvederà alla stipula dei contratti esecutivi degli accordi quadro, con scadenza non successiva alla data di termine dell'accordo quadro di riferimento e sua eventuale proroga, dandone comunicazione ad Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. al fine di verificare il rispetto dei quantitativi massimi previsti in gara;
- che in base alle norme di gara, i contratti esecutivi dovranno essere stipulati in via prioritaria con l'operatore economico Randstad S.p.A., in quanto posizionato al primo posto della graduatoria di merito;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n°50/2016 e s.i.m., i contratti esecutivi saranno stipulati mediante corrispondenza secondo gli usi del commercio, così come previsto dalle norme di gara;

Considerato:

- che alla presente procedura sarà applicabile quanto previsto dall'art. 113 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., una volta definiti i percorsi previsti dall'articolo stesso e quindi ad avvenuta adozione dell'apposito regolamento;

Visti:

- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- D.L. 16 Luglio 2020 n.76;
- le linee Guida ANAC;
- la L.135/2012;

Tutto ciò premesso

SI PROPONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1. di recepire la Determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. del 26/11/2020, acquisita al prot. dell'Azienda Ospedaliera di Perugia al n°77741 del 15/12/2020, che si allega in copia al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato 1**), con la quale è stata indetta gara mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n° 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento urgente, volto a fronteggiare l'emergenza Covid-19, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le esigenze delle aziende sanitarie della Regione Umbria, suddivisa in 4 lotti, finalizzata alla stipula di accordi quadro, per una durata di mesi 6, per un importo pari ad € 4.682.478,36;
2. di recepire la Determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. del 14/12/2020, acquisita al prot. dell'Azienda Ospedaliera di Perugia al n. 0077741 del 15/12/2020, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato 2**), con la quale si è provveduto ad aggiudicare la procedura negoziata di cui al precedente punto 1);
3. prendere atto che relativamente al lotto 1, che riguarda questa Azienda Ospedaliera, si è provveduto all'aggiudicazione in base alla seguente graduatoria di merito:
 - ✓ 1° - operatore economico Randstad S.p.A., ribasso offerto 42,86% aggio 4,00%;
 - ✓ 2° - operatore economico Synergie S.p.A., ribasso offerto 32,86% aggio 4,70%;
 - ✓ 3° - operatore economico Lavorint S.p.A., ribasso offerto 0,07% aggio 6,99%;
4. dare atto che il RUP ha attivato le procedure per la verifica dei prescritti requisiti e che per i contratti derivanti dalla procedura in oggetto è autorizzata l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, c. 8, del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. N°50/2016 e s.i.m., ai sensi dell'art.8 c.1 lett. a) del citato D.L.76/2020, tenuto conto anche dell'urgenza di attivare il servizio;
5. dare atto che la spesa presunta relativa al presente servizio è pari a complessivi stimati € 1.239.222,60 di cui € 75.104,40 + Iva 22% quale margine d'agenzia, € 1.072.920,00 quale costo del lavoro ed € 91.198,20 quale quota Irap pari al 8,5% del costo del lavoro, verrà sostenuta con i fondi del Bilancio Esercizio 2021;
6. dare atto la spesa suddetta, in linea con quanto disposto con D.G.R. n. 1297 del 23/12/2020 sarà finanziata con risorse della L. 77/20 stanziata per l'emergenza COVID – 19 anno 2021 e che pertanto il budget del C.d.R. competente verrà adeguato in ragione dei finanziamenti che perverranno dalla Regione;

7. di riservare a successivo atto deliberativo l'imputazione della spesa sulla base dell'effettivo utilizzo;
8. dare atto che, ad intervenuta adozione del presente atto, questa Azienda Ospedaliera provvederà alla stipula dei contratti esecutivi degli accordi quadro, con scadenza non successiva alla data di termine dell'accordo quadro di riferimento e sua eventuale proroga, dandone comunicazione ad Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. al fine di verificare il rispetto dei quantitativi massimi previsti in gara;
9. dare atto che, in base alle norme di gara, i contratti esecutivi dovranno essere stipulati in via prioritaria con l'operatore economico Randstad S.p.A., in quanto posizionato al primo posto della graduatoria di merito;
10. dare atto altresì che, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n°50/2016 e s.i.m., i contratti esecutivi saranno stipulati mediante corrispondenza secondo gli usi del commercio, così come previsto dalle norme di gara;
11. disporre l'avvio all'esecuzione del contratto relativo al servizio in oggetto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 13 e comma 8 del D. Lgs. n°50/2016 s.m.i., da esercitarsi da parte del Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
12. dare atto che alla presente procedura sarà applicabile quanto previsto dall'art. 113 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., una volta definiti i percorsi previsti dall'articolo stesso e quindi ad avvenuta adozione dell'apposito regolamento;
13. disporre che il Responsabile del Procedimento per la fase di esecuzione del servizio è il Dott. Carlo Nicastro;
14. di nominare Direttore dell'Esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. n°50/2016 e s.m.i., la Dott.ssa Davina Boco;
15. di trasmettere quindi il presente atto al Direttore dell'Esecuzione del contratto, per opportuna conoscenza e per quanto di rispettiva competenza;
16. dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione integrale ai sensi delle vigenti normative in tema di riservatezza.

DIREZIONE ACQUISTI ED APPALTI
L'ESTENSORE
(Geom. Luca Galante)

DIREZIONE ACQUISTI E APPALTI
Il Direttore
(Dott. Andrea Casciari)*

Il Responsabile dell'Ufficio Affidamento
Servizi, Lavori e Gestione Ordini
(Dott. Carlo Nicastro)*

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 26/11/2020

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.LGS 50/2016 per l'affidamento urgente, volto a fronteggiare l'emergenza COVID-19, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria - Indizione ed approvazione fascicolo di gara.

Vista la proposta di determinazione contenuta nel documento istruttorio inviato per PEC in data 24/11/2020 dal Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Eliana Colino, con i relativi allegati e precisamente:

- ✓ ALL. 1 – Disciplinare di gara;
- ✓ ALL. 2 – Capitolato Speciale di gara con allegato *Riepilogo fabbisogni Regionali e Modulo d'Ordine*;
- ✓ ALL. 3 – Disciplinare Telematico;
- ✓ ALL. 4 – Timing di gara;
- ✓ ALL. 5 – Modello domanda di partecipazione;
- ✓ ALL. 6 – Modello DGUE;
- ✓ ALL. 7 – Modello dichiarazioni integrative;
- ✓ ALL. 8 – Modello assolvimento imposta di bollo;
- ✓ ALL. 9 – Patto di integrità;
- ✓ ALL. 10 – Schema dettaglio offerta economica.

Considerato che:

- con nota prot. n. 4572/2020 la Direzione Regionale Salute e Welfare ha manifestato alla Centrale di Committenza Regionale *"l'esigenza di acquisire con la massima urgenza"* il Servizio di Somministrazione di lavoro, evidenziando come *"tutte le misure messe in campo rispetto alle procedure di reclutamento del personale, sia ordinarie che straordinarie, non stanno garantendo le risorse sufficienti per affrontare il particolare momento e garantire nuovi posti letto da destinare all'assistenza di pazienti COVID. A ciò si aggiunge l'assenza non programmabile, per varia natura, del personale che deve poter essere immediatamente sostituito anche a garanzia della tenuta del sistema sanitario regionale"*;
- con la medesima nota venivano trasmessi, in seguito a ricognizione effettuata presso le singole Aziende Sanitarie Umbre, i fabbisogni complessivi (prot. nn. 198392/20,

198424/20, 198446/20, /2020 e 206048/20) con l'indicazione delle tipologie di figure da acquisire e le rispettive quantità presunte necessarie a coprire un periodo di 6 mesi;

- in data 16/11/2020 l'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. in ragione dell'Accordo convenzionale in vigore dal 18/11/2014 tra le Aziende Sanitarie Regionali dell'Umbria ed Umbria Salute S.c.a r.l. (ora Umbria Salute e Servizi S.c. a r.l.), ha provveduto alla nomina della Dr.ssa Eliana Colino - dipendente dell'Ausl Umbria 2 - incaricandola di assumere le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento di gara ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. relativamente alla procedura regionale di *"Somministrazione lavoro"* per emergenza COVID-19 precisando altresì *"che, per ragioni di estrema urgenza derivanti dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia COVID-19, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2 comma 3 del D.L. 76/ 2020 convertito in L. 120/2020, tale gara dovrà essere espletata tramite l'istituto della procedura negoziata di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016"*.

Verificato:

- ai sensi della vigente normativa, mediante consultazione del Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione all'indirizzo www.acquistiinretepa.it che non esistono convenzioni CONSIP attive, ai sensi dell'art.26 c.1 L.488/99 e s.m.i. per servizi comparabili e sovrapponibili a quelle in oggetto;
- mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che i servizi non sono inseriti nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L.111/2011 e s.m.i. e dell'art.9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014.

Esaminate le seguenti disposizioni:

- Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 con cui è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario, connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, a seguito dell'avviso di *"emergenza sanitaria pubblica di interesse internazionale"* (Public Health Emergency of International Concern), lanciato dall'Organizzazione Mondiale della Sanità;
- DPCM 11/03/2020, con cui è stata disposta l'adozione di ordinanze da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza del predetto stato di emergenza (di cui all'art. 25, comma 2 lett. a) e b) del D. Lgs. n. 1 del 02/01/2018);

- Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 con cui sono stati disposti i *"Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- Decreto del 27 febbraio 2020 con cui è stata disposta la *"Nomina del soggetto attuatore del Ministero della salute per la gestione delle attività connesse alla gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- Ordinanza n. 635 del 13 febbraio 2020 con cui sono stati disposti, altresì, *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020 con cui sono stati definiti gli *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- D.L. n. 6 del 23/02/2020, avente ad oggetto *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, e i successivi DPCM del 25/02/2020, 01/03/2020, 04/03/2020, 08/03/2020, 11/03/2020, 22/03/2020 e 26/4/2020, relativi ad ulteriori disposizioni attuative del suddetto D.L. e riguardanti l'individuazione di misure sanitarie allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi dell'epidemia di virus COVID-19, tuttora in corso;
- Comunicazione della Commissione Europea *"Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19 (2020/C 108 I/01)"* pubblicata il 01/04/2020 sulla GUUE, con cui si autorizzano gli acquirenti pubblici degli Stati Membri a ricorrere a procedure negoziate senza previa pubblicazione, nonché ad affidamenti diretti, ad operatori economici preselezionati in grado di consegnare le forniture necessarie nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza causata dalla pandemia da coronavirus, sottolineando la possibilità di adottare misure agili per la gestione dell'improvviso aumento della domanda di beni e servizi;
- Documento ANAC, approvato nell'adunanza del 22/04/2020, relativo alla *"Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento"*;
- D.L. 17/03/2020, n. 18, recante *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito nella L. 24/04/2020, n. 27;
- D.L. 25/03/2020, n. 19, recante *"Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito nella L. 22/05/2020, n. 35;

- D.L. 19/05/2020, n. 34, recante *"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito nella L. 17/07/2020, n. 77;
- D.L. 16/07/2020, n. 76, recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*, convertito nella L. 11/09/2020, n. 120;
- D.L. 07/10/2020, n. 125, recante *"Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 03/06/2020"*.

ATTESO il perdurare della situazione emergenziale che coinvolge l'intero territorio nazionale nonché l'imprevedibilità che caratterizza l'andamento epidemiologico e rilevata l'assoluta necessità di *"garantire la continuità e l'eventuale ulteriore esigenza di prestazioni del personale sanitario e tecnico del Comparto, finalizzata a fronteggiare in maniera adeguata l'attuale emergenza, che presenta una curva epidemica in costante ed ulteriore ascesa esponenziale e che comporta e comporterà sempre più un fabbisogno di prestazioni sanitarie sia in ambito ospedaliero che territoriale"* (cfr. nota prot. n. 4572/20).

VERIFICATO che sussistono, in relazione al servizio in argomento, considerate le esigenze degli Enti del SSR, le ragioni di estrema urgenza a tutela della salute e dell'ambiente per l'acquisto di servizi e forniture necessarie per fronteggiare l'emergenza da Covid-19 e la necessità di soddisfare le stesse con la massima celerità possibile, non conciliabile con i termini imposti dalle ordinarie procedure di gara.

CIO' POSTO, si rende opportuno procedere con l'indizione, da parte di Umbria salute e Servizi – Centrale regionale per gli Acquisti in Sanità, di una procedura negoziata da attivare in via d'urgenza ai sensi dell'art.63 c.2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, tenuto conto di quanto disposto dal D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020, in particolare art. 2 comma 3 e 4, con applicazione del criterio del minor prezzo ex art. 95 comma 4, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 e dell'Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020, suddivisa in n. 4 lotti, per l'affidamento del "Servizio di Somministrazione di lavoro temporaneo, volto a fronteggiare l'emergenza Covid-19, per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria", alle condizioni di seguito riportate e meglio dettagliate nel fascicolo di gara:

- valore complessivo regionale, per l'intera durata di 6 mesi, pari ad € 4.682.478,36 così composto:
 - € 4.376.148,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro;

- € 306.303,36 oltre IVA al 22%, quale margine di agenzia posto a base di gara (il valore complessivo del margine di agenzia è stato calcolato applicando al costo presunto del lavoro una percentuale pari al 7%, la quale sarà soggetta a ribasso da parte degli operatori economici in fase di offerta).
- valore complessivo regionale, a fronte dell'attivazione dell'opzione ex art. 106, comma 1 del Codice (opzione + 50%), pari ad € 2.341.239,18 oltre IVA di cui:
 - € 2.188.074,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro;
 - € 153.165,80, oltre IVA al 22% (quale margine massimo di agenzia posto a base di gara).

La presente procedura è finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro pluri-fornitore, per ciascun singolo lotto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 comma 4, lett. a) del D. Lgs. 50/20016, in considerazione dello stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e delle consistenti esigenze che potrebbero riguardare approvvigionamenti di servizi in quantità tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario, esigenze ad oggi non determinabili o programmabili, nonché della suscettibilità dei fabbisogni a possibili variazioni al momento non prevedibili e tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario.

In considerazione della necessità di procedere con la massima urgenza all'affidamento del servizio in oggetto ed al fine di garantire la semplificazione e la speditezza dell'azione amministrativa, si applicherà l'istituto dell'inversione procedimentale di cui al comma 8, dell'art. 133, del D. Lgs. 50/2016 che, per effetto dell'art. 1 comma 3 della Legge n. 55/2019, fino al 31/12/2020, si applica anche ai settori ordinari.

È garantita in ogni caso la verifica, in modo imparziale e trasparente, dell'assenza di motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione escludendo la possibilità di addivenire all'aggiudicazione nei confronti di uno o più offerenti che avrebbe/avrebbero dovuto essere escluso/esclusi ai sensi dell'art. 80 o che non soddisfa i criteri di selezione.

L'aggiudicazione, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 e dell'Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020, oltre che dalle norme derogatorie previste dal D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020, in particolare art. 2 comma 3 e 4, verrà effettuata per singolo lotto chiuso (intero e non divisibile), applicando il criterio previsto dall'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, cioè quello del minor prezzo, non solo in ragione del fatto che trattasi di prestazioni che presentano caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato, ma soprattutto in considerazione della necessità di adottare misure indilazionabili dettate dalla somma urgenza di porre in essere quanto necessario per fronteggiare la grave situazione emergenziale in corso,

con l'obiettivo imprescindibile di garantire alle Aziende la continuità delle prestazioni sanitarie essenziali senza soluzione di continuità.

In considerazione del dichiarato stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e della suscettibilità dei fabbisogni a possibili variazioni al momento non prevedibili e tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario, si prevede altresì che l'affidamento del servizio occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, avverrà all'esito dello svolgimento di due fasi procedurali:

- la prima fase si concluderà, per ogni singolo lotto, con la stipula di Accordi Quadro, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, tra Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. e i primi n.5 O.E. utilmente classificati in ciascun lotto, fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto per ciascun lotto;
- la seconda fase consisterà nella stipula, per ciascun lotto, di uno o più contratti esecutivi dell'Accordo Quadro di riferimento, che potrà avvenire durante tutto il periodo di validità dell'Accordo medesimo tra le singole Aziende interessate e uno o più degli O.E. parti dell'Accordo Quadro, individuati sulla base di decisione motivata in relazione alle specifiche esigenze di ciascuna di esse, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), del D. Lgs. 50/2016.

Conformemente alle norme derogatorie di cui all'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito nella L. 120/2020, la stipula degli Accordi Quadro da parte di Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, verrà effettuata in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016, fermo restando quanto previsto in materia di verifiche antimafia dal D. Lgs. n. 159/2011 e dall'art. 3 comma 2 del citato D.L. n. 76/2020.

La procedura si svolgerà nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e delle previsioni del D. Lgs n. 50/2016; tuttavia, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza n. 630 e dell'Ordinanza n. 639, del 25 febbraio 2020, oltre le norme derogatorie previste dal DL n.76/2020, si procede in deroga ai seguenti articoli del D. Lgs. 50/2016:

- art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
- art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello *standstill period* ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
- artt. 72 e 73 allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale,

- garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo della CRAS e sul profilo delle Aziende Regionali;
- artt. 76 e 98 relativamente alle tempistiche e modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze del contesto emergenziale;
 - artt. 60 e 61 allo scopo di semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente;
 - art. 93 relativamente alla garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
 - art. 95, relativamente alla possibilità di adottare il criterio di aggiudicazione con il prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;
 - art. 97, relativamente alla modalità di verifica delle offerte anomale;
 - art. 105 allo scopo di consentire l'immediata efficacia del contratto di subappalto a far data dalla richiesta dell'appaltatore, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti secondo le modalità descritte dall'art. 163, comma 7 del D. Lgs. 50/2016;
 - art. 106 in relazione alla prescrizione per cui le varianti sono consentite solo se previste nei documenti di gara iniziali e in relazione ai termini di cui ai commi 8 e 14 per gli adempimenti nei confronti di Anac, tenendo conto delle non prevedibili evoluzioni della situazione emergenziale.

Per ragioni di celerità e speditezza della procedura, così come dettate dallo stato emergenziale di cui alle richiamate Ordinanze n. 630 e 639, si deroga alle previsioni di cui agli articoli 2-bis, 7, 8, 9, 10 e 10-bis, 20 della Legge 241/1990 se ed in quanto applicabili.

Sulla base di quanto sopra è stato pertanto predisposto il fascicolo relativo alla gara de qua, che verrà espletata in modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, per il tramite della piattaforma telematica Net4market, composto dal Disciplinare di gara (Allegato 1) e dai suoi allegati.

Tutto ciò premesso, visti:

- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020 e provvedimenti conseguenti;
- la L.R. Umbria N. 9/2014;
- la Determinazione dell'Amministratore Unico del 28/09/2017, con cui sono state approvate le procedure di acquisizione di beni e servizi sanitari e non sanitari.

Il sottoscritto,

DECIDE

1. DI APPROVARE il documento istruttorio con i relativi allegati e precisamente:
 - ✓ ALL. 1 – Disciplinare di gara;
 - ✓ ALL. 2 – Capitolato Speciale di gara con allegato *Riepilogo fabbisogni regionali e Modulo d'Ordine*;
 - ✓ ALL. 3 - Disciplinare Telematico;
 - ✓ ALL. 4 - Timing di gara;
 - ✓ ALL. 5 - Modello domanda di partecipazione;
 - ✓ ALL. 6 - Modello DGUE;
 - ✓ ALL. 7 - Modello dichiarazioni integrative;
 - ✓ ALL. 8 - Modello assolvimento imposta di bollo;
 - ✓ ALL. 9 - Patto di integrità;
 - ✓ ALL.10 - Schema dettaglio offerta economica;che resteranno depositati agli atti della presente determinazione costituendone parte integrante e sostanziale;
2. DI INDIRE apposita procedura negoziata da attivare in via d'urgenza ai sensi dell'art.63 c.2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, tenuto conto di quanto disposto dal D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020, in particolare art. 2 comma 3 e 4, con applicazione del criterio del minor prezzo ex art. 95 comma 4, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 e dell'Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020, per l'affidamento del "Servizio di Somministrazione di lavoro temporaneo, volto a fronteggiare l'emergenza Covid-19, per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria", precisando a tale proposito:
 - che la procedura è suddivisa in n. 4 (quattro) lotti elencati nel Riepilogo fabbisogni regionali (All. 2 cit.);
 - che il valore complessivo regionale, per l'intera durata di 6 mesi, è pari ad € 4.682.478,36 ed è così composto:
 - € 4.376.148,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro;
 - € 306.303,36 oltre IVA al 22%, quale margine di agenzia posto a base di gara (il valore complessivo del margine di agenzia è stato calcolato applicando al costo presunto del lavoro una percentuale pari al 7%, la quale sarà soggetta a ribasso da parte degli operatori economici in fase di offerta).

- che è prevista l'opzione ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, di incremento delle forniture entro il limite massimo del 50% dei quantitativi indicati di cui al Riepilogo fabbisogni regionali il cui valore complessivo regionale, può raggiungere l'importo di € 2.341.239,18 oltre IVA di cui:
 - € 2.188.074,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro;
 - € 153.165,80, oltre IVA al 22% (quale margine massimo di agenzia posto a base di gara).
 - che la durata di 6 mesi prevista, può essere posticipata di ulteriori 6 mesi, nel caso in cui, all'approssimarsi della scadenza semestrale, non sia stato esaurito il quantitativo massimo stabilito, comprensivo dell'opzione di incremento del 50%;
 - che verrà espletata con inversione procedimentale di cui al comma 8, dell'art. 133, del D. Lgs. 50/2016 che, ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge n. 55/2019 fino al 31/12/2020, si applica anche ai settori ordinari;
 - che la procedura è finalizzata, per ciascun lotto, alla stipula di Accordi Quadro ai sensi dell'art. 54, comma 4, let. a) del D. Lgs. 50/2016 tra Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. e i primi n.5 O.E. utilmente classificati che hanno presentato un'offerta conforme alle norme di gara, e comunque fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto per ciascun lotto.
3. PRENDERE ATTO CHE per ragioni di celerità e speditezza della procedura, così come dettate dallo stato emergenziale di cui alle richiamate Ordinanze n. 630 e 639, la procedura si svolgerà nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e delle previsioni del D. Lgs. n. 50/2016; tuttavia, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza n. 630 e dell'Ordinanza n. 639, del 25 febbraio 2020, oltre le norme derogatorie previste dal DL n.76/2020, si procede, come meglio specificato in premessa, in deroga:
- a) relativamente al D. Lgs. 50/2016 alle previsioni di cui agli articoli 21, 32, 72, 73, 76, 60, 61, 93, 95, 97, 105,106;
 - b) relativamente alla Legge 241/1990 alle previsioni di cui agli articoli 2-bis, 7, 8, 9, 10 e 10-bis, 20 se ed in quanto applicabili.
4. DI DARE ATTO che la documentazione di gara sarà resa disponibile:
- sul sito internet www.umbriasaluteservizi.it, alla sezione "Bandi e gare CRAS";
 - sulla piattaforma Net4market, utilizzata per l'espletamento della presente gara telematica, all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriasalute , sezione "Elenco bandi e avvisi in corso";
 - sul profilo web delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria;

5. DI DISPORRE la trasmissione della presente determinazione e del documento istruttorio oggetto della stessa per conoscenza e per quanto di rispettiva competenza alla Direzione Regionale Salute, Coesione Sociale e Società della Conoscenza, al Responsabile per l'Emergenza COVID della Regione Umbria, all'Azienda USL Umbria 1, all' Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

Il Segretario Verbalizzante
Dott.ssa Mara Sforna

L'Amministratore Unico
Ing. Giancarlo Bizzarri

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 14/12/2020

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento urgente, volto a fronteggiare l'emergenza COVID-19, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria - Aggiudicazione ed approvazione schema di accordo quadro. N. GARA ANAC: 7956444.

Vista la proposta di determinazione contenuta nel documento istruttorio inviato per PEC in data 14/12/2020 dal Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Eliana Colino, con i relativi allegati e precisamente:

- ✓ ALLEGATO 1 – Verbale di gara n. 1 del 09/12/2020;
- ✓ ALLEGATO 2 – Dettaglio offerte economiche;
- ✓ ALLEGATO 3 – Schema di Accordo Quadro.

Premesso che:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di Umbria Salute s.c. a r.l. del 26/11/2020 si è proceduto, in via di urgenza, alla indizione e contestuale approvazione del fascicolo di gara, di apposita procedura negoziata ex art.63 c.2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, tenuto conto di quanto disposto dal D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020, in particolare art. 2 comma 3 e 4, per l'affidamento del *"Servizio di Somministrazione di lavoro temporaneo, volto a fronteggiare l'emergenza Covid-19, per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria"*, mediante l'utilizzo, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016, della piattaforma telematica Net4market;
- il criterio di aggiudicazione individuato, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 e dell'Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020, oltre che dalle norme derogatorie previste dal D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020, in particolare art. 2 comma 3 e 4, per singolo lotto chiuso (intero e non divisibile), è quello previsto all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 cd. *"criterio del minor prezzo"*, trattandosi di prestazioni standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato; scelta determinata anche, dalla necessità di adottare misure indilazionabili dettate dalla somma urgenza di porre in essere quanto necessario per fronteggiare la grave situazione emergenziale in corso,

con l'obiettivo imprescindibile di garantire alle Aziende coinvolte la continuità delle prestazioni sanitarie essenziali senza soluzione di continuità;

- il valore complessivo regionale, determinato sulla base dei fabbisogni rappresentati dalle Aziende Regionali, per l'intera durata di 6 mesi, è stato quantificato in € 4.682.478,36 (di cui € 4.376.148,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro ed € 306.303,36 oltre IVA al 22%, quale margine di agenzia posto a base di gara); mentre il valore complessivo dell'attivazione dell'opzione ex art. 106, comma 1 del Codice (opzione + 50%), risulta essere pari ad € 2.341.239,18 oltre IVA (di cui € 2.188.074,00, non soggetti a ribasso e non soggetti ad IVA, quale costo presunto del lavoro ed € 153.165,80, oltre IVA al 22% quale margine massimo di agenzia posto a base di gara);
- la procedura è finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro pluri-fornitore, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 comma 4, lett. a) del D. Lgs. 50/20016, tra Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. e i primi n.5 O.E. utilmente classificati in ciascun lotto, fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto per ciascun lotto in considerazione dello stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e delle consistenti esigenze che potrebbero riguardare approvvigionamenti di servizi in quantità tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario, esigenze ad oggi non determinabili o programmabili, nonché della suscettibilità dei fabbisogni a possibili variazioni al momento non prevedibili e tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario;
- la seconda fase della procedura consisterà nella stipula, per ciascun lotto, di uno o più contratti esecutivi dell'Accordo Quadro di riferimento, che potrà avvenire durante tutto il periodo di validità dell'Accordo medesimo, tra le singole Aziende interessate e uno o più degli O.E. parti dell'Accordo Quadro, individuati sulla base di decisione motivata in relazione alle specifiche esigenze di ciascuna di esse, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), del D. Lgs. 50/2016 e secondo criteri e modalità determinati nella documentazione di gara.

Rilevato che:

- in data 26/11/2020, contestualmente all'adozione della Determinazione dell'Amministratore Unico, la procedura di gara è stata indetta mediante pubblicazione sulla piattaforma Net4market all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriasalute nella sezione "*Elenco bandi e avvisi in corso*", con invito rivolto a tutti gli operatori economici interessati"
- della stessa ne è stata data pubblicità mediante pubblicazione sul sito internet www.umbriasaluteservizi.it, alla sezione "*Bandi e gare CRAS*" e sul sito del Ministero

delle Infrastrutture e dei Trasporti al seguente indirizzo
<https://www.serviziocontrattipubblici.it/SPInApp/>;

- entro i termini previsti dalla documentazione di gara sono pervenute n. 5 richieste di chiarimenti, alle quali è stato dato tempestivo riscontro mediante pubblicazione sulla piattaforma Net4market e sul sito internet www.umbriasaluteservizi.it , alle rispettive corrispondenti voci relative alla presente procedura;
- in data 09/12/2020, secondo modalità e tempistiche previste dalla documentazione di gara, si è tenuta la seduta telematica durante la quale il Rup, assistito dal seggio di gara, ha verificato che entro il termine di scadenza sono pervenute per i n. 4 lotti offerte da parte degli operatori come di seguito elencati:

Lotto 1 - CIG: 8526686BDF

Lavorint S.p.A.

Randstad S.p.A.

Synergie S.p.A.

Lotto 2 - CIG: 8526696422

Randstand S.p.A.

Synergie S.p.A.

Lotto 3 - CIG: 85266985C8

Randstand S.p.A.

Synergie S.p.A.

Lotto 4 - CIG: 8526706C60

Randstand S.p.A.

Synergie S.p.A.

- In considerazione della necessità di procedere con la massima urgenza all'affidamento del servizio in oggetto ed al fine di garantire la semplificazione e la speditezza dell'azione amministrativa, è stato previsto il ricorso al cd. istituto dell'inversione procedimentale di cui al comma 8, dell'art. 133, del D. Lgs. 50/2016;
- in data 09/12/2020 si è tenuta la prima seduta telematica durante la quale, in seguito alla verifica di completezza e regolarità delle offerte economiche, con successivo esame della documentazione amministrativa presentata dagli operatori, risultata regolare, si è proceduto, nella medesima seduta, alla formazione della graduatoria provvisoria di merito per singolo lotto, come meglio descritto nel Verbale di gara n.1 allegato al citato documento istruttorio come parte integrante e sostanziale (Allegato 1), sulla base miglior ribasso offerto (Allegato 2), come di seguito:

LOTTO 1: Azienda Ospedaliera di Perugia - CIG: 8526686BDF			
Classifica	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	32,86%	4,70%
3°	Lavorint S.p.A. (*)	0,07%	6,99%
LOTTO 2: Azienda Ospedaliera di Terni - CIG: 8526696422			
Classifica	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	32,86%	4,70%
LOTTO 3: Ausl Umbria 1 - CIG: 85266985C8			
Classifica	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	0,143%	6,98%
Lotto 4: Ausl Umbria 2 – CIG: 8526706C60			
Classifica	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	0,143%	6,98%

[(*) offre un quantitativo parziale pari al 20% dei profili professionali richiesti, vedasi Verbale di gara n. 1 del 09/12/2020].

Evidenziato che:

- l'affidamento del servizio occorrente alle Aziende, avverrà all'esito dello svolgimento di due fasi procedurali:
- la prima fase si concluderà, per ogni lotto, con la stipula di Accordi Quadro, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 comma 4, lett. a) del Codice tra Umbria Salute e Servizi e gli operatori economici disponibili in graduatoria fino al raggiungimento del fabbisogno massimo previsto per ciascun lotto; gli Accordi verranno conclusi secondo lo Schema di Accordo allegato al citato documento istruttorio per formarne parte integrante e sostanziale (Allegato 3);
- la seconda fase consisterà, per ciascun lotto, nella stipula di uno o più contratti esecutivi dell'Accordo Quadro di riferimento, che potrà avvenire durante tutto il periodo di validità dell'Accordo medesimo, alle condizioni economiche e tecnico-prestazionali previste nella documentazione di gara, senza un nuovo confronto competitivo, tra le Aziende e uno o più degli operatori economici parti dell'Accordo Quadro, individuati sulla base di decisione motivata in relazione alle proprie specifiche esigenze ai sensi dell'art. 54,

comma 4, lett. a), del Codice; i contratti esecutivi, indipendentemente dalla data di stipula, avranno scadenza non successiva alla data di termine dell'accordo quadro di riferimento e sua eventuale proroga;

- conformemente alle norme derogatorie di cui all'art.8 c.1 lett. a) del D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020, la stipula degli accordi quadro da parte di Umbria Salute e Servizi, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del Codice, verrà effettuata in via d'urgenza ai sensi dell'art.32 c.8 del Codice medesimo, fermo restando quanto previsto in materia di verifiche antimafia dal D. Lgs. n.159/2011 e dall'art.3 del citato D.L. n.76;
- relativamente alla seconda fase le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, recepito l'atto di aggiudicazione adottato da Umbria Salute e Servizi, provvederanno alla stipula dei contratti esecutivi con le seguenti modalità:
 - 1) le Aziende dovranno stipulare i contratti esecutivi, in via prioritaria, con l'operatore economico risultato primo in graduatoria;
 - 2) le Aziende potranno, in subordine, stipulare contratti esecutivi con gli operatori economici di seguito classificati, scorrendo la graduatoria:
 - per impossibilità da parte del primo classificato e/o degli operatori economici che precedono in graduatoria a mettere a disposizione il personale richiesto entro i termini stabiliti nei contratti attuativi;
 - per particolari specifiche esigenze documentate dai servizi utilizzatori.
- i fabbisogni stimati riportati nel Capitolato di gara e nell'allegato Riepilogo Fabbisogni Personale, in relazione a ciascun lotto, potranno essere incrementati entro il limite massimo del 50% ed il fornitore sarà comunque tenuto ad eseguire senza pretendere variazioni rispetto al prezzo di aggiudicazione;
- ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, la durata degli Accordi quadro (e /o dei contratti esecutivi) in corso di esecuzione potrà essere modificata nel caso in cui, all'approssimarsi della scadenza di cui sopra, non sia stato esaurito il quantitativo massimo stabilito comprensivo dell'opzione di incremento del 50%; in tal caso l'Accordo Quadro potrà essere prorogato fino all'acquisizione di tutto il quantitativo massimo stimato indicato e comunque per una durata massima di ulteriori 6 mesi;
- il valore massimo indicato non vincola le Amministrazioni a richiedere l'erogazione di prestazioni oggetto del servizio fino alla concorrenza dell'importo stesso, mentre gli operatori economici aggiudicatari rimangono vincolati all'esecuzione delle prestazioni per tutta la durata dell'accordo quadro o fino alla concorrenza del suo importo massimo;
- per le Amministrazioni è prevista la facoltà di non richiedere nel corso di validità del contratto di accordo quadro alcuna prestazione agli operatori economici aggiudicatari, senza che questi possa avere nulla a che pretendere, non essendo stabilito un quantitativo minimo garantito di servizio.

Preso atto che:

- essendo riservata alla Stazione appaltante la facoltà di valutare anche un quantitativo parziale del fabbisogno regionale semestrale indicato, sono stati considerati ai fini della graduatoria anche offerte inferiori ai fabbisogni semestrali stimati
- alla presente procedura indetta il 26/11/2020 si applicano le norme di cui al D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020 oltre che quanto previsto dell'Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 e dell'Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020;
- ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace a seguito della conclusione dell'attività di verifica del possesso dei prescritti requisiti che il RUP ha già proceduto ad avviare per il tramite del servizio AVCPASS e d'ufficio, nel caso di documenti non reperibili tramite AVCPASS;
- ai sensi dell'art.8 comma 1 lett. a) del citato D.L. 76/2020, per i contratti derivanti dalla procedura in oggetto è sempre autorizzata l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D. Lgs. n.50/2016 nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo decreto;
- il RUP provvederà per il tramite del sistema S.I.CE.ANT. del Ministero dell'Interno, ad inoltrare alle Prefetture competenti la richiesta della documentazione antimafia ai sensi della L.159/2011 così come derogato dall'art.3 del citato D.L. 76/2020, nei casi previsti dalla normativa medesima;
- il Responsabile del Procedimento di gara, relativamente alla procedura in oggetto, concluderà la propria attività con la predisposizione e stipula degli Accordi quadro e con la comunicazione di intervenuta efficacia;
- le singole Aziende Sanitarie ed Ospedaliere dell'Umbria, adottato l'atto di recepimento dell'aggiudicazione, provvederanno:
 - ad individuare un proprio Responsabile del Procedimento per la fase dell'esecuzione del contratto ed eventualmente un proprio Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
 - ad acquisire direttamente il CIG "derivato" da ANAC;
 - alla stipula, nei casi e con le modalità previste dalle norme di gara, dei contratti esecutivi degli accordi quadro, con scadenza non successiva alla data di termine dell'accordo quadro di riferimento e sua eventuale proroga, dandone comunicazione ad Umbria Salute e Servizi al fine di verificare il rispetto dei quantitativi massimi previsti in gara.

Tutto ciò premesso, visti:

- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020 e provvedimenti conseguenti;
- la L.R. Umbria N. 9/2014;
- la Determinazione dell'Amministratore Unico del 28/09/2017, con cui sono state approvate le procedure di acquisizione di beni e servizi sanitari e non sanitari.

Il sottoscritto,

DECIDE

1. DI APPROVARE il documento istruttorio con i relativi allegati e precisamente:

- ✓ ALLEGATO 1 – Verbale di gara n. 1 del 09/12/2020;
- ✓ ALLEGATO 2 – Dettaglio offerte economiche;
- ✓ ALLEGATO 3 - Schema di Accordo Quadro;

che resteranno depositati agli atti della presente determinazione costituendone parte integrante e sostanziale;

2. DI AGGIUDICARE i lotti in gara in base alle graduatorie di merito di seguito riportate:

LOTTO 1: Azienda Ospedaliera di Perugia - CIG: 8526686BDF			
Posizione Graduatoria	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	32,86%	4,70%
3°	Lavorint S.p.A. (*)	0,07%	6,99%
LOTTO 2: Azienda Ospedaliera di Terni - CIG: 8526696422			
Posizione Graduatoria	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	32,86%	4,70%
LOTTO 3: Ausl Umbria 1 - CIG: 85266985C8			
Posizione Graduatoria	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	0,143%	6,98%

Lotto 4: Ausl Umbria 2 – CIG: 8526706C60			
Posizione Graduatoria	Operatore economico	Ribasso offerto %	Aggio %
1°	Randstad S.p.A.	42,86%	4,00%
2°	Synergie S.p.A.	0,143%	6,98%

[(*) offre un quantitativo parziale pari al 20% dei profili professionali richiesti, vedasi Verbale di gara n. 1 del 09/12/2020].

3. DI STIPULARE appositi Accordi quadro con gli operatori economici indicati al punto precedente, secondo lo schema di Accordo quadro allegato al citato documento istruttorio ed approvato con il presente atto, alle condizioni tutte derivanti dalla procedura in oggetto, e precisamente:
- alle condizioni economiche riportate nelle offerte presentate in gara dagli operatori economici come riportate al punto 3) precedente;
 - secondo i fabbisogni massimi riportati nel Riepilogo Fabbisogni Regionali;
 - con opzione di incremento del servizio di somministrazione entro il limite massimo del 50% dei quantitativi indicati;
 - per la durata di 6 mesi, con opzione di estensione della durata medesima di ulteriori 6 mesi attivabile nel caso in cui, all'approssimarsi della scadenza semestrale, non sia stato esaurito il quantitativo massimo stabilito comprensivo dell'opzione di incremento del 50%;
4. DI DARE ATTO che:
- essendo riservata alla Stazione appaltante la facoltà di valutare anche un quantitativo parziale del fabbisogno regionale semestrale indicato, sono stati considerati ai fini della graduatoria anche offerte inferiori ai fabbisogni semestrali stimati, come riportati nelle tabelle di cui al precedente punto 3);
 - alla presente procedura indetta il 26/11/2020 si applicano le norme di cui al D.L. n.76 del 16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120 del 11.9.2020 oltre che quanto previsto dell'Ordinanza n. 630 del 3 febbraio 2020 e dell'Ordinanza n. 639 del 25 febbraio 2020;
 - ai sensi dell'art. 32 c.7 del D.lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace a seguito della conclusione dell'attività di verifica del possesso dei prescritti requisiti che il RUP ha già proceduto ad avviare per il tramite del servizio AVCPASS e d'ufficio, nel caso di documenti non reperibili tramite AVCPASS;
 - ai sensi dell'art.8 c.1 lett.a) del citato D.L. 76/2020, per i contratti derivanti dalla procedura in oggetto è sempre autorizzata l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi

- dell'articolo 32, c. 8, del D.Lgs. n.50/2016 nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo decreto, già attivate da parte del Rup;
- si provvederà per il tramite del sistema SICEANT del Ministero dell'Interno, ad inoltrare alle Prefetture competenti la richiesta della documentazione antimafia ai sensi della L.159/2011 e s.m.i. così come derogato dall'art.3 del citato D.L. 76/2020, nei casi previsti dalla normativa medesima;
 - il Responsabile del Procedimento di gara, relativamente alla procedura in oggetto, concluderà la propria attività con la predisposizione e stipula degli accordi quadro e con la comunicazione di intervenuta efficacia;
5. DI DARE ALTRESI' ATTO CHE le singole Aziende Sanitarie ed Ospedaliere dell'Umbria, adottato l'atto di recepimento dell'aggiudicazione, provvederanno:
- ad individuare un proprio Responsabile del Procedimento per la fase dell'esecuzione del contratto ed eventualmente un proprio Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
 - ad acquisire direttamente il CIG "derivato" da ANAC;
 - alla stipula, nei casi e con le modalità previste dalle norme di gara, dei contratti esecutivi degli accordi quadro, con scadenza non successiva alla data di termine dell'accordo quadro di riferimento e sua eventuale proroga, dandone comunicazione ad Umbria Salute e Servizi al fine di verificare il rispetto dei quantitativi massimi previsti in gara;
6. DI COMUNICARE agli operatori economici partecipanti alla procedura in oggetto l'adozione del presente provvedimento, entro il termine di cinque giorni, nel rispetto dell'art. 76 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
7. DI DISPORRE la trasmissione della presente determinazione e del documento istruttorio oggetto della stessa per conoscenza e per quanto di rispettiva competenza alla Direzione Regionale Salute, Coesione Sociale e Società della Conoscenza, al Responsabile per l'Emergenza COVID della Regione Umbria, all'Azienda USL Umbria 1, all' Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

Il Segretario Verbalizzante
Dott.ssa Mara Sforza

L'Amministratore Unico
Ing. Giancarlo Bizzarri

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale